

ВЫЯВЛЕНИЕ, ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ





"Я назвал коррупцию одним из главных барьеров на пути нашего развития. Очевидно, что борьба с ней должна вестись по всем направлениям: от совершенствования законодательства, работы правоохранительной и судебной систем — до воспитания в гражданах нетерпимости к любым, в том числе бытовым проявлениям этого социального зла".

Из Послания Президента Российской Федерации
Федеральному Собранию Российской Федерации

"Мы должны создать антикоррупционный стандарт поведения. Без этого ничего не будет. Ведь в развитых странах, как мы обычно говорим, в странах с высокой правовой культурой, взяток не берут не только потому, что боятся, но и в том числе потому, что это невыгодно, это разрушает карьеру до конца. И это, может быть, самый сильный стимул".

Из выступления Президента Российской Федерации
на совещании по проблемам противодействия коррупции

"Нужно создать условия, при которых люди будут дорожить своим местом больше, чем теми деньгами, которые они могут получить в виде взятки..."

Из ответов В.В. Путина по "прямой линии"
по проблемам противодействия коррупции

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ"

Статья 13.3. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции

1. Организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.
2. Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:
 - 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
 - 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
 - 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
 - 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
 - 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
 - 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов



Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление своих полномочий).



Под **личной заинтересованностью** понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) данным должностным лицом, и (или) состоящими с ним в *близком родстве или свойстве* лицами (к которым относятся родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья сестры, родители, дети супругов и супруги детей), а также *гражданами или организациями*, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, *связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями*.

ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ, КОРЫСТНАЯ ИЛИ ИНАЯ ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ

Использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства

*Ст.285. Злоупотребление
должностными полномочиями*

наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет.

ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ, КОРЫСТНАЯ ИЛИ ИНАЯ ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ

Корыстная заинтересованность – стремление должностного лица путем совершения неправомерных действий получить для себя или других лиц выгоду имущественного характера, не связанную с незаконным безвозмездным обращением имущества в свою пользу или пользу других лиц (например, незаконное получение льгот, кредита, освобождение от каких-либо имущественных затрат, возврата имущества, погашения долга, оплаты услуг, уплаты налогов и т.п.);

Иная личная заинтересованность – стремление должностного лица извлечь выгоду неимущественного характера, обусловленное такими побуждениями, как карьеризм, семейственность, желание приукрасить действительное положение, получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса, скрыть свою некомпетентность.

Вне зависимости от используемых в НПА формулировок их суть всегда приблизительно одинакова:



Конфликт интересов

это ситуация, когда у должностного лица есть реальная возможность получить какую-то выгоду для себя или связанных с ним лиц за счет недолжного исполнения своих обязанностей, но при этом должностное лицо еще не сделало шагов, необходимых для получения этой выгоды.

Конфликт интересов



ПОЧЕМУ ВАЖНО РЕГУЛИРОВАТЬ?

Конфликт интересов - это не коррупция!

Ключевое отличие заключается в том, что в ситуации конфликта интересов должностное лицо еще не сделало окончательного выбора. Оно может склониться как в сторону личного интереса, так и в сторону должного исполнения обязанностей.

Вместе с тем, коррупции всегда предшествует ситуация выбора между долгом и личным интересом.



Поэтому своевременное выявление таких ситуаций и принятие адекватных мер по минимизации этического выбора должностного лица становится важным **средством предупреждения коррупционных правонарушений**

ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

1. Нахождение должностного лица в ситуации конфликта интересов само по себе не является основанием для его наказания

2. Даже в ситуации конфликта интересов не все личные интересы должностного лица несут настолько серьезную угрозу организации и обществу, что требуют полного отказа от личного интереса или увольнения должностного лица



3. Регулирование конфликта интересов рекомендуется выстраивать от более мягких мер к более жестким

4. Основные запреты и ограничения неразрывно связаны с регулированием конфликта интересов и (в основном) направлены на его предотвращение

ПРИМЕР КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ В ОРГАНИЗАЦИИ

У директора учреждения работает в его подчинении супруга на должности начальника отдела учреждения.

Согласно пункту 3.3. Устава учреждения руководитель учреждения в установленном порядке осуществляет прием на работу и увольнение работников учреждения, утверждает должностные инструкции, решает вопросы оплаты труда работников учреждения.

Кроме того, в учреждении действует Положение об условиях оплаты труда работников учреждения согласно которому руководителем учреждения в отношении начальников отделов устанавливаются, в том числе и повышающий персональный коэффициент к окладу, а также выплаты стимулирующего характера (премии по итогам работы в течение года, премии за высокое качество работ, премии за интенсивность и высокие результаты работы).

Следовательно, директор учреждения принимает обязательные для исполнения решения по кадровым, организационным, финансовым и иным вопросам в отношении начальника отдела учреждения – своей супруги.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ



Посредством **локального правотворчества** организации, осуществляющие образовательную деятельность, разрабатывают собственные организационно- правовые механизмы, обеспечивающие прозрачность и качество предоставления услуг, и тем самым снижают коррупционные риски

ДЛЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НЕОБХОДИМО:

Внедрить систему ограничений и запретов, которые мешали бы должностному лицу ввергать себя в ситуацию конфликта интересов;

Внедрить меры позволяющие, получать и своевременно анализировать ситуацию о личных интересах должностных лиц;

Ограничить участие должностных лиц в принятии решений (совершении действий), затрагивающих их личные интересы.

ВЫЯВЛЕНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ: ДЕКЛАРИРОВАНИЕ

**Декларирование –
письменное уведомление
уполномоченных
должностных лиц о
наличии конфликта
интересов или личной
заинтересованности**

- **Может быть регулярным и ситуативным**
- **Декларироваться может наличие конфликта интересов или личной заинтересованности**
- **Может осуществляться по установленной форме или в свободной форме**

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ



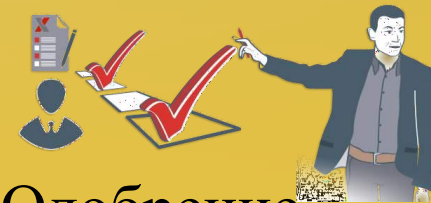
Заинтересованное
лицо



Уведомление о
заинтересован-
ности



Орган управления
или надзора



Одобрение



Сделка недействительна,
оплата убытков



ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРЕОДОЛЕНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

все субъекты - потенциальные инициаторы должны иметь доступ к актам локального регулирования;

создание комиссий по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;

расширение практики принятия коллегиальных решений по наиболее важным вопросам.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРЕОДОЛЕНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

четкое и детальное распределение полномочий между работниками, в том числе между руководителем организации и его заместителями;

ограничение операций или сделок с организациями, с которыми руководитель образовательного учреждения и работники либо члены их семей имеют личные связи или финансовые интересы;

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРЕОДОЛЕНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

предоставление деклараций конфликтов интересов при приеме на определенные должности, а также систематически - работниками, замещающими определенные должности;

формирование системы сбора и анализа информации об индивидуальных достижениях обучающихся;

обеспечение прозрачности и подконтрольности реализации всех принимаемых решений и др.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Привлечение к дисциплинарной ответственности
или
увольнение в связи **утратой доверия**

п. 7.1 ст. 81 ТК РФ