

РУБЦОВСКОЕ РАЙОННОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ

24.03.2017

г. Рубцовск

13

Об утверждении Положения о порядке
проведения оценки регулирующего
воздействия проектов муниципальных
нормативных правовых актов и экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", законом Алтайского края от 10.11.2014 N 90-ЗС (в ред. Законов Алтайского края от 03.06.2016 N 45-ЗС, от 21.12.2016 N 96-ЗС) «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» районное Собрание депутатов
РЕШИЛО:

1. Утвердить Положение о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» (прилагается).

2. Решение районного Собрания депутатов от 25.12.2015 № 43 «Об утверждении «Порядка проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» считать утратившим силу.

Глава района



А.С. Тихонов

УТВЕРЖДЕНО
решением Рубцовского районного
Собрания депутатов
от 14.03, 2017 № 13

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке проведения оценки регулирующего воздействия
проектов муниципальных нормативных правовых актов
и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов

1. Общие положения

1. Положение о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее - Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Законом Алтайского края от 10.11.2014 N 90-ЗС (в ред. Законов Алтайского края от 03.06.2016 N 45-ЗС, от 21.12.2016 N 96-ЗС) «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов».

2. Положение определяет порядок проведения оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проектов муниципальных нормативных правовых актов Рубцовского района, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета. Положение также определяет правила проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Рубцовского района (далее - МНПА).

3. Проекты МНПА подлежат ОРВ, за исключением:

1) проектов МНПА Рубцовского районного Собрания депутатов, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проектов МНПА Рубцовского районного Собрания депутатов, регулирующих бюджетные правоотношения.

4. ОРВ проектов МНПА состоит из следующих этапов:

- 1) разработка проекта МНПА, составление сводного отчета о проведении ОРВ (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 2) подготовка заключения по результатам ОРВ проекта МНПА (далее - заключение).

5. Разработка проекта МНПА, составление сводного отчета и их публичное обсуждение проводятся органами и учреждениями Администрации Рубцовского района, ответственными за нормативное правовое регулирование в соответствующей сфере и осуществляющими разработку соответствующего проекта МНПА, а в случае разработки проекта МНПА иным субъектом правотворческой инициативы указанные действия проводятся соответствующим субъектом правотворческой инициативы (далее - разработчик).

6. Подготовка заключения осуществляется:

- в части вопросов осуществления предпринимательской деятельности – отделом по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры Администрации района;
- в части вопросов инвестиционной деятельности – отделом по экономике Администрации района.

В случае если проект МНПА затрагивает вопросы, касающиеся инвестиционной деятельности и осуществления предпринимательской деятельности одновременно, подготовка заключения осуществляется отделом по экономике Администрации района.

7. Разногласия, возникающие по результатам проведения ОРВ проектов МНПА, разрешаются в порядке, предусмотренном муниципальным нормативным правовым актом.

2. Разработка проекта муниципального нормативного правового акта

1. Разработчик подготавливает текст проекта МНПА и сводный отчет.

2. Сводный отчет должен содержать:

- 1) вид и наименование проекта МНПА;
- 2) сведения о разработчике проекта МНПА;
- 3) обоснование необходимости подготовки проекта МНПА, краткое описание предмета и цели предлагаемого правового регулирования;
- 4) сведения о соответствии проекта МНПА законодательству Российской Федерации, Алтайского края, муниципальным правовым актам;
- 5) перечень основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных заинтересованных лиц, включая органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;
- 6) сведения об изменении полномочий органов местного самоуправления, а также порядок их реализации;
- 7) сведения об изменении прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

8) сведения о расходах субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и органов местного самоуправления, связанных с изменением их прав и обязанностей;

9) риски негативных последствий решения проблемы предложенным способом регулирования;

10) предполагаемую дату вступления в силу МНПА, оценку необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу МНПА либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения;

11) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия.

3. Публичное обсуждение проекта муниципального нормативного правового акта

1. В целях организации публичного обсуждения разработчик осуществляет размещение проекта МНПА и сводного отчета на портале органов местного самоуправления Рубцовского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

2. Проведение публичного обсуждения начинается одновременно с осуществлением размещения проекта МНПА и сводного отчета.

3. Разработчик извещает о начале публичного обсуждения:

1) уполномоченные и иные заинтересованные органы местного самоуправления;

2) органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в Рубцовском районе (далее - представители предпринимательского сообщества);

3) иных заинтересованных лиц.

3.1. В извещении о начале публичного обсуждения указываются:

1) сведения о месте размещения проекта МНПА и сводного отчета;

2) срок проведения публичного обсуждения, в течение которого разработчиком принимаются предложения, и способ их представления (полный почтовый и (или) электронный адрес разработчика).

4. Срок проведения публичного обсуждения устанавливается разработчиком и не может составлять менее 15 рабочих дней с даты осуществления размещения проекта МНПА и сводного отчета.

5. Срок проведения публичного обсуждения может быть продлен по решению разработчика с осуществлением размещения этого решения.

6. Разработчик обязан рассмотреть предложения, поступившие в установленный им срок в связи с проведением публичного обсуждения проекта МНПА и сводного отчета, и не позднее 5 рабочих дней после окончания срока публичного обсуждения составить сводку этих предложений.

7. По результатам публичного обсуждения разработчик (при

необходимости) дорабатывает проект МНПА и сводный отчет или принимает мотивированное решение об отказе от принятия МНПА (за исключением МНПА, в отношении которых предусматривается обязательность правового регулирования в соответствии с законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Алтайского края в установленный срок).

8. Разработчик осуществляет размещение доработанных по результатам публичного обсуждения сводного отчета, в который дополнительно включаются сведения о проведении публичного обсуждения проекта МНПА и сводного отчета, сроках его проведения, сводка предложений, поступивших в связи с проведением публичного обсуждения, и проекта МНПА и направляет их ответственному за подготовку заключения.

9. В случае принятия решения об отказе от принятия МНПА разработчик осуществляет размещение соответствующей информации, а также извещает об этом органы, организации и иных лиц, указанных в п. 3 настоящей статьи.

4. Подготовка заключения по результатам оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов

1. Заключение подготавливается в срок не более 15 рабочих дней со дня поступления проекта МНПА и сводного отчета ответственному за подготовку заключения.

2. Заключение содержит выводы о соблюдении разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия, о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расходов местного бюджета, иные сведения.

3. В случае, если в заключении содержится вывод о том, что при подготовке проекта МНПА не был соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов, разработчик проводит процедуры, предусмотренные настоящим Законом, начиная с невыполненной процедуры, и дорабатывает проект, после чего повторно направляет проект и сводный отчет ответственному за подготовку заключения.

4. Ответственный за подготовку заключения осуществляет его размещение не позднее 3 рабочих дней со дня его подготовки.

5. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. В целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности,

проводится экспертиза МНПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Экспертиза проводится;

- в части вопросов осуществления предпринимательской деятельности – отделом по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры Администрации района;

- в части вопросов инвестиционной деятельности – отделом по экономике Администрации района.

В случае если проект МНПА затрагивает вопросы, касающиеся инвестиционной деятельности и осуществления предпринимательской деятельности одновременно, подготовка заключения осуществляется отделом по экономике Администрации района.

3. Представители предпринимательского сообщества вправе вносить предложения по проведению экспертизы МНПА.

4. Результаты экспертизы МНПА отражаются ответственными за проведение экспертизы в заключении по результатам экспертизы МНПА и направляются ими в орган местного самоуправления, принявший МНПА.

5. Ответственный за проведение экспертизы осуществляет размещение заключения по результатам экспертизы МНПА на портале органов местного самоуправления Рубцовского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Уведомление
о проведении публичных обсуждений

Настоящим _____ (наименование органа или учреждения Администрации Рубцовского района – разработчика проекта нормативного правового акта) уведомляет о проведении публичных обсуждений в целях оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта _____ _____ (наименование вида документа и его заголовок)
--

Сроки проведения публичных обсуждений: _____ (дата начала и окончания публичных обсуждений) Способ направления участниками публичных обсуждений своих предложений и замечаний: предложения и замечания направляются по прилагаемой форме, в электронной виде на адрес _____, (адрес электронной почты ответственного сотрудника) или на бумажном носителе по адресу _____ _____ (адрес разработчика проекта нормативного правового акта) Контактное лицо по вопросам публичных обсуждений: _____ (Ф.И.О. ответственного сотрудника) рабочий телефон: _____ график работы: с _____ до _____ по рабочим дням Прилагаемые к уведомлению материалы: 1) проект нормативного правового акта; 2) сводный отчет; 3) опросный лист для проведения публичных консультаций.
--

Опросный лист для проведения публичных обсуждений
по проекту нормативного правового акта

(наименование вида документа и его заголовок)

Контактная информация об участнике публичных обсуждений	
Наименование участника:	
Сфера деятельности участника:	
Ф.И.О. контактного лица:	
Номер контактного телефона:	
Адрес электронной почты:	

Примерный перечень вопросов в рамках проведения
публичных обсуждений

Актуальна ли проблема, описанная органом-разработчиком в сводном отчете? Позволит ли принятие данного проекта решить проблему?
Каких положительных эффектов следует ожидать в случае принятия данного проекта? По возможности, приведите числовые данные.
Какие риски и негативные последствия для бизнеса могут возникнуть в случае принятия данного проекта? По возможности, приведите числовые данные. Согласны ли Вы с выводами разработчика, изложенными в сводном отчете?

Существуют ли менее затратные и (или) более эффективные способы решения проблемы? Если да, опишите их.
Содержит ли проект акта нормы, противоречащие действующему законодательству? Если да, укажите их.
Содержит ли проект акта нормы, положения и термины, позволяющие их толковать неоднозначно? Если да, укажите их.
Содержит ли проект акта нормы, невыполнимые на практике? Если да, укажите их.
Требуется ли переходный период для вступления в силу проекта акта? Если да, укажите, каким он должен быть, либо какую дату вступления в силу проекта акта следует предусмотреть.
При наличии дополнительных замечаний и предложений опишите их в произвольной форме и/или приложите к Вашему письму соответствующие материалы.

Сводка предложений по результатам проведения
публичных обсуждений

(наименование органа-разработчика)
в период с «__» _____ 201__ года по «__» _____ 201__ года проведены
публичные обсуждения по _____
(наименование проекта нормативного правового акта, по которому проведены публичные обсуждения)

Извещения о начале публичного обсуждения в соответствии с частью 3
статьи 5 закона Алтайского края от 10.11.2014 N 90-ЗС "О порядке проведения
оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных
правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов
были направлены: _____

1.Вариант 1

В течение срока, предусмотренного для принятия разработчиком
предложений в связи с проведением публичного обсуждения проекта
муниципального нормативного правового акта и сводного отчета, поступили и
были рассмотрены следующие предложения.

Сводка предложений, поступивших в связи с проведением публичного
обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета

№ п/п	Автор предложения	Способ предоставления предложения	Содержание предложения	Результат рассмотрения предложения
1	2	3	4	5
1				
2				
3				
и т.д.				

Вариант 2

В течение срока, предусмотренного для принятия разработчиком
предложений в связи с проведением публичного обсуждения проекта
муниципального нормативного правового акта и сводного отчета, в адрес
разработчика предложения не поступали.

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о проведении оценки регулирующего воздействия

(вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта)

Разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта -

(полное наименование, местонахождение, телефон, адрес электронной почты (далее- разработчик)
было принято решение о разработке проекта муниципального нормативного
правового акта _____

(вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта)
по следующим основаниям: _____

(обоснование необходимости подготовки проекта муниципального нормативного правового акта,
Предметом правового регулирования проекта муниципального нормативного
правового акта являются правоотношения

(краткое описание предмета и цели предлагаемого правового регулирования)

Проект муниципального нормативного правового акта соответствует (не
соответствует) законодательству Российской Федерации, Алтайского края,
муниципальным правовым актам Рубцовского района.

Действие муниципального нормативного правового акта будет
распространено на _____
(перечень основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных
заинтересованных лиц, включая органы местного самоуправления района, интересы которых будут
затронуты предлагаемым правовым регулированием)

1.Сведения об изменении полномочий органов местного самоуправления, а
также порядок их реализации

1.1. Вариант 1
В связи с принятием проекта муниципального нормативного правового акта
изменяются полномочия органа (органов) местного самоуправления района:
При этом будет установлен следующий порядок их реализации:

Вариант 2
Принятие проекта муниципального нормативного правового акта не
повлечет изменения полномочий органов местного самоуправления района.

2.Сведения об изменении прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

2.1.Вариант 1

В связи с принятием проекта муниципального нормативного правового акта изменятся следующие права и обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Вариант 2

Принятие проекта муниципального нормативного правового акта не повлечет изменения прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.Сведения о расходах субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и органов местного самоуправления, связанных с изменением их прав и обязанностей

3.1. Вариант 1

Принятие проекта муниципального нормативного правового акта повлечет увеличение (уменьшение) расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с изменением их прав и обязанностей,

Принятие проекта муниципального нормативного правового акта повлечет увеличение (уменьшение) расходов органов местного самоуправления района, связанных с изменением их прав и обязанностей, в том числе:

Вариант 2

Принятие проекта муниципального нормативного правового акта не повлечет увеличение (уменьшение) расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и органов местного самоуправления района, связанных с изменением их прав и обязанностей.

4. Риски негативных последствий решения проблемы предложенным способом регулирования

4.1.Принятие проекта муниципального правового акта повлечет (не повлечет) возникновение рисков негативных последствий решения проблемы предложенным способом регулирования _____.

5. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

5.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта _____.

5.2. Вариант 1

Необходимо установление переходного периода в течение _____.

Вариант 2

Необходимость установления переходного периода отсутствует.

5.3. Вариант 1

Необходимо установление отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта до _____.

Вариант 2

Необходимость установления отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта отсутствует.

5.4. Вариант 1

Необходимо распространение предлагаемого регулирования на отношения, возникшие с _____.

Вариант 2

Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.

6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Необходимыми для достижения заявленных целей регулирования являются следующие организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

(ответственный за подготовку заключения)

в соответствии законом Алтайского края от 10.11.2014 N 90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» рассмотрело проект:

(вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта (далее - проект МНПА), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения

(полное наименование разработчика проекта МНПА (далее - разработчик), и сообщает следующее:

1.Выводы о соблюдении разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия

Вариант 1

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА разработчиком не соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

Разработчик должен провести процедуры, предусмотренные законом Алтайского края от 10.11.2014 N 90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов», начиная с невыполненной процедуры, и доработать проект МНПА, после чего повторно направить проект МНПА и сводный отчет ответственному за подготовку заключения.

(указываются невыполненные процедуры оценки регулирующего воздействия)

Вариант 2

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

Извещение о подготовке проекта МНПА в соответствии с частью 3 статьи 5 закона Алтайского края от 10.11.2014 N 90-ЗС «О порядке

проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» было размещено на портале органов местного самоуправления Рубцовского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет _____, а так же были направлены: _____
Срок предоставления предложений _____.

3. Сводка предложений, поступивших в связи с проведением публичного обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта

Вариант 1

Разработчиком в соответствии с частью 6 статьи 5 закона Алтайского края от 10.11.2014 N 90-«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» в течение срока, предусмотренного для принятия разработчиком предложений в связи с проведением публичного обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета, поступило (поступили) и было (были) рассмотрено (рассмотрены) _____ предложение (предложения). Поступившее (поступившие) в ходе публичного обсуждения предложение (предложения) разработчиком учтено (учтены) (мотивированно не учтено (учтены)).

Вариант 2

В течение срока, предусмотренного для публичного обсуждения, в адрес разработчика предложения не поступали. Разработчиком принято решение о подготовке муниципального нормативного правового акта.

По результатам проведения публичного обсуждения принято решение о доработке сводного отчета и проекта муниципального нормативного правового акта, их направлении ответственному за подготовку заключения. При подготовке заключения было установлено, что разработчиком обосновано (необоснованно) и (или) мотивированно (не мотивированно) не были учтены предложения, поступившие в ходе публичного обсуждения. Если при подготовке заключения установлено, что разработчиком необоснованно и (или) не мотивированно не были учтены предложения, поступившие в ходе публичного обсуждения, в заключении указывается на необходимость учесть предложения либо мотивированно обосновать их отклонение.

На основе проведения оценки регулирующего воздействия проекта МНПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, ответственный за подготовку заключения сделаны следующие выводы:

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета района)

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования)

Вариант 2.1. В том случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц, а также бюджета района, и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия завершена.

Вариант 2.2. В том случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц, а также бюджета района, или выявлено отсутствие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, уполномоченный орган в настоящем заключении об оценке регулирующего воздействия указывает замечания, предложения и иные комментарии к представленному разработчиком проекту акта.

Указание (при наличии) на приложения.

должность

личная подпись

И.О.Фамилия