Доклад об осуществлении муниципального земельного контроля и об эффективности контроля на территории муниципального образования Рубцовский район Алтайского края за 2019 год

**Раздел 1.**

**Состояние нормативно-правового регулирования в**

**соответствующей сфере деятельности**

Администрация Рубцовского района осуществляет муниципальный земельный контроль на основании ст. 72 Земельного кодекса РФ, федеральными законами от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Рубцовский район, постановлением Администрации Рубцовского района от 07.09.2018 № 513 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Рубцовский район», постановлением Администрации Рубцовского района от 17.09.2018 № 529 «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Рубцовский район Алтайского края»

По данным анализа вышеуказанных нормативно-правовых актов на территории Рубцовского района установлено, что данные акты являются достаточными для исполнения и контроля, доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, прошли антикоррупционную экспертизу, признаков коррупциогенности не выявлено.

Вышеуказанные нормативно-правовые акты размещены на портале органов местного самоуправления Рубцовского района в сети Интернет по электронному адресу: [www.rubradmin.ru](http://www.rubradmin.ru)

**Раздел 2.**

**Организация государственного контроля (надзора),**

**муниципального контроля**

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля:

В соответствии с положениями о порядке осуществления муниципального земельного контроля обязанности по проведению проверок соблюдения земельного законодательства и оформлению соответствующих документов по контролю возлагаются на комитет Администрации Рубцовского района по управлению муниципальным имуществом (далее - специалист).

б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций специалистов при организации муниципального земельного контроля:

Основные функции (контрольно-надзорные):

- организация и проведение поверки соблюдения субъектами земельных отношений правил использования земельных участков в административных границах муниципального образования поселения на территории Рубцовского района, в порядке и сроки, установленные действующим законодательством, а также при предъявлении служебного удостоверения обследование земельных участков, находящихся в собственности, владении, пользовании и аренде организаций независимо от форм собственности.

- составление актов о проведении проверок соблюдения земельного законодательства и обнаруженных нарушениях правил использования земельных участков. В случае обнаружения нарушения земельного законодательства – составление предписания об устранении нарушения, уведомление государственного инспектора Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Алтайскому краю в целях составления протокола и привлечения виновного к административной ответственности

Вспомогательные функции (обеспечительные):

- разработка проектов правовых муниципальных актов по вопросам муниципального контроля;

- ежеквартальное предоставление данных по форме федерального статистического наблюдения 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- ежегодная подготовка сводного доклада об осуществлении муниципального контроля;

- подведение итогов проведения мониторинга эффективности муниципального контроля в соответствии с показателями и методикой проведения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации;

- разработка и утверждение ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

При проведении проверок муниципального земельного контроля на территории муниципального образования поселения на территории Рубцовского района проверяются:

- соблюдение требований по использованию земель;

- соблюдение порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

- соблюдение порядка переуступки права пользования землей;

- предоставление достоверных сведений о состоянии земель;

- своевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, проводимых с нарушением почвенного слоя, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных и собственных надобностей;

- использование земельных участков по целевому назначению;

- своевременное и качественное выполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

- выполнение требований по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, ядохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- наличие и сохранность межевых знаков;

- выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

в) Нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок осуществления муниципального земельного контроля:

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ;

- Градостроительный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 18 июня 2001 г. № 78-ФЗ «О землеустройстве»;

- Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

- Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»;

- Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Устав муниципального образования Рубцовский район.

- постановление Администрации Рубцовского района от 07.09.2018 № 513 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Рубцовский район»;

- постановление Администрации Рубцовского района от 17.09.2018 № 529 «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Рубцовский район Алтайского края»

г) При проведении земельного контроля специалист взаимодействует с органами государственного контроля, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Алтайскому краю.

Порядок и формы взаимодействия следующие: при явке проверяемого субъекта составляется акт проверки земельного участка и направляется государственному инспектору в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Алтайскому краю для рассмотрения материалов и составления протокола и привлечения виновного к административной ответственности.

д) Организаций, подведомственных органам местного самоуправления, осуществляющих функцию по земельному контролю нет.

е) Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

**Раздел 3.**

**Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

а) Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального земельного контроля отсутствует.

б) Штатные единицы по должностям, предусматривающим выполнение функций по муниципальному земельному контролю, отсутствуют.

в) Мероприятия по повышению квалификации не проводились.

г) Данные о средней нагрузке работников в связи с отсутствием штатных единиц – отсутствуют.

д) Эксперты и экспертные организации при проведении проверок не привлекались.

**Раздел 4.**

**Проведение государственного контроля (надзора),**

**муниципального контроля**

а) Должностными лицами комитета Администрации Рубцовского района по управлению муниципальным имуществом были проведены 2 плановые документарные, выездные проверки юридических лиц в рамках муниципального земельного контроля, в том числе в первом полугодии 2020 года – 2 проверки, во втором полугодии 2020 года - 0 проверок.

б) Эксперты к проведению проверок не привлекались.

в) Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.

д) Профилактическая деятельность комитета Администрации Рубцовского района по управлению муниципальным имуществом осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В течение 2019 года комитетом Администрации Рубцовского района по управлению муниципальным имуществом выполнялись следующие профилактические мероприятия:

* обобщение практики осуществления муниципального контроля с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и требований муниципальных правовых актов, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений за 2018 год и размещение на официальном сайте Администрации Рубцовского района соответствующего обобщения.
* оформление и выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии с [частями 5](#P426) - [7](#P430) статьи 8.2 федерального закона № 294-ФЗ.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, комитет Администрации Рубцовского района по управлению муниципальным имуществом осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений.

В 2020 году планируется проводить и далее работу в соответствии с постановлением правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

е) В течение 2019 года должностными лицами комитета Администрации Рубцовского района по управлению муниципальным имуществом в Рубцовском районе Алтайского края были проведены 2 мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями - плановые (рейдовые) осмотры, обследования земельных участков в порядке ст. 13.2 федерального закона № 294–ФЗ.

ж) В 2019 году в Рубцовском районе Алтайского края в отношении субъектов малого предпринимательства органами местного самоуправления проверки не проводились

**Раздел 5.**

**Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

а) На территории Рубцовского района за 2019 год проведены 2 плановые проверки соблюдения требований земельного законодательства. В ходе проведенных проверок нарушений требований действующего законодательства не выявлено.

б) Методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленная на предотвращение нарушений с их стороны – не проводилась.

в) Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводилась проверка соблюдения земельного законодательства, решения контролирующего органа не оспаривались.

**Раздел 6.**

**Анализ и оценка эффективности государственного**

**контроля (надзора), муниципального контроля**

Показатели эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в [форме N 1-контроль](consultantplus://offline/ref=2A515BADDC78B17BAE77220FE7B0244D113972B043FE4B0AF8D9337708EFA2DD4B40E8EB1BB89D1116EF3A56CF013D711E217060EFE33904tDK7K) "Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", утверждаемой Росстатом, а также данные анализа и оценки указанных показателей.

- выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) -100%;

- доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0%;

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

- доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований [законодательства](consultantplus://offline/ref=A63D8E2FF03B385984EB9CA184C3E3CC84ADECF421D56047F6EB764AA42301I) Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Рубцовского района, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю – 3,1%;

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 0,03;

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 0%;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0%;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 0%;

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 0%;

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 0%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 0%;

- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов -0%;

- средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц – 0 тыс. рублей;

- доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований -0%.

Проведение оценки эффективности муниципального земельного контроля на территории Рубцовского района за 2019 год невозможно по причине отсутствия показателей за предшествующие годы – 2017 и 2018.

**Раздел 7.**

**Выводы и предложения по результатам государственного**

**контроля (надзора), муниципального контроля**

а) Муниципальный земельный контроль необходимо осуществлять ежегодно, добиваясь устранения выявляемых недостатков для приведения использования земельных участков в соответствии с действующим законодательством. Необходимо также повышать имеющиеся показатели эффективности при проведении муниципального земельного контроля в будущем году.

б и в) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального земельного контроля, а также повышению эффективности такого контроля:

- необходимо закрепить в Федеральном Законе № 294-ФЗ возможности переноса срока плановых проверок, не состоявшихся по объективным причинам (при наличии согласования с органами прокуратуры);

- следует рассмотреть вопрос увеличения размеров административных штрафов по ст.7.1.КоАП РФ;

- целесообразно добавить в перечень оснований ст. 10 ФЗ-294 возможность получения согласования Прокуратуры на проведение проверки земельного участка в связи с явными признаками нарушения законодательства – участок используется без документов или занят самовольно;

- установление административной ответственности за неисполнение предписаний органов местного самоуправления.

Приложения