

Комитет Администрации Рубцовского района по управлению
муниципальным имуществом

01.10.2020

№ 41

г. Рубцовск

ПРИКАЗ

Об утверждении программы
профилактики нарушений обязательных требований
на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», административным регламентом по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования Рубцовский район Алтайского края», утвержденным постановлением Администрации Рубцовского района от 17.09.2018 № 529

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (прилагается).

Председатель комитета



Д.А. Рудницкий

Приложение
к приказу комитета Администрации
Рубцовского района по управлению
муниципальным имуществом
от «01» 10 2020 г. № 4/

**Программа профилактики нарушений обязательных требований
законодательства в сфере муниципального земельного контроля на 2021 год и
плановый период 2022 – 2023 гг.**

ПАСПОРТ

Наименование программы	«Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 гг.»
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»
Разработчик программы	Комитет Администрации Рубцовского района по управлению муниципальным имуществом
Цели программы	- сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты профилактики) обязательных требований земельного законодательства на территории муниципального образования Рубцовский район Алтайского края (далее – Рубцовского района); - обеспечение доступности информации об обязательных требованиях.
Задачи программы	- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований земельного законодательства на территории Рубцовского района; - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области земельных отношений; - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности подконтрольных субъектов; - формирование единого понимания обязательных требований у всех участников надзорной деятельности; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.
Сроки и этапы реализации программы	2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Источники финансирования	Местный бюджет
Ожидаемые результаты программы	<p>конечные реализации</p> <ul style="list-style-type: none"> - минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований земельного законодательства; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - уменьшение административной нагрузки в отношении подконтрольных субъектов; - снижение издержек контрольно-надзорной деятельности.
Структура программы	<p>Программа содержит следующие разделы:</p> <p>Аналитическая часть программы</p> <p>План мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год.</p> <p>Проект плана по профилактике нарушений на 2022 и 2023 годы</p> <p>Отчетные показатели программы на 2021 год</p> <p>Проект отчетных показателей программы на 2022 и 2023 годы</p>

Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля на 2021 год и планируемый период 2022 - 2023 гг. разработана в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля (далее - мероприятия по профилактике нарушений), осуществляются должностными лицами (уполномоченными специалистами) на осуществление муниципального земельного контроля.

1. Аналитическая часть Программы.

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Алтайского края, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Алтайского края предусмотрена административная и иная ответственность, а также по организации и проведению мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Субъекты, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль:

- индивидуальные предприниматели;
- юридические лица.

Перечень обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка которых является предметом муниципального земельного контроля:

В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;
- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;
- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;
- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;
- своевременно производить платежи за землю;
- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;
- не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий.

Администрация района осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

- требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;
- требований действующего законодательства о недопустимости самовольной уступки права пользования землей, самовольной меной земельными участками, а также требований о недопущении самовольного ограничения доступа на земельные участки общего пользования;
- выполнения требований земельного законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием, а также о выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;
- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;
- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;
- требований действующего законодательства о переоформлении права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретении земельных участков в собственность, требований по своевременному возвращению земельных участков, предоставленных на правах аренды;
- требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами органа муниципального земельного контроля, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на

побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере. В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на официальном сайте Администрации Рубцовского района <http://www.rubradmin.ru/> в разделе «Муниципальный контроль» размещены перечни обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, выполнение которых является предметом муниципального земельного контроля, нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере муниципального земельного контроля, а также Планы проведения плановых проверок соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и итоги по ним.

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий на территории Рубцовского района:

Д.А. Рудницкий – председатель комитета Администрации Рубцовского района по управлению муниципальным имуществом;

И.В. Колупаева – заведующая отделом по земельным отношениям комитета Администрации Рубцовского района по управлению муниципальным имуществом.

Определить руководителем (координатором) программы по организации и координированию всей деятельности в ходе реализации программы Д.А. Рудницкого.

Руководитель (координатор) программы:

- осуществляет подготовку докладов о ходе реализации программы;
- подготавливает предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, разработке перечня показателей для мониторинга реализации программных мероприятий, проведению мониторинга реализации программы.
- осуществляет на регулярной основе мониторинг реализации программы;
- ежеквартально осуществляют сбор и накопление информации о ходе реализации программы, анализируют ситуации с соблюдением обязательных требований и возникающих у подконтрольных субъектов в связи с этим проблем.

Осуществление муниципального земельного контроля на территории Рубцовского района Алтайского края:

Годы	2016	2017	2018	2019	2020
Количество проведенных проверок	0	0	0	2	0
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	0	0	0	2	0
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	0	0	0	0	0
Выявлено правонарушений	0	0	0	0	0

Контрольная деятельность в сфере земельных отношений комитетом Администрации Рубцовского района по управлению муниципальным имуществом в период 2016-2018 годов не осуществлялась ввиду отсутствия согласованных с надзорными органами планов проверок, в 2019 году проведены две плановые проверки соблюдения требований земельного законодательства. Для проведения внеплановых проверок в указанный период времени отсутствовали основания проведения таких проверок.

Цели и задачи Программы.

Программа реализуется в целях:

- обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, установленных Федеральным законодательством, законодательством Алтайского края, муниципальными правовыми актами;

- предупреждения нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- создание у подконтрольных субъектов мотивации к добросовестному поведению;
- снижение уровня ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

Для достижения целей Программы выполняются следующие задачи:

- осуществление анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- информирование субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, о соблюдении обязательных требований;
- принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- повышение уровня информированности субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль в области земельного законодательства.

2. План мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год.

№ /п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки исполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1.	Актуализация размещенных на портале органов местного самоуправления перечней нормативных правовых актов (далее – НПА), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля	Комитет Администрации Рубцовского района по управлению имуществом (Д.А. Рудницкий, И.В. Колупаева)	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, в том числе посредством размещения на портале органов местного самоуправления руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований.	Комитет Администрации Рубцовского района по управлению имуществом (Д.А. Рудницкий, И.В. Колупаева)	По мере обращения	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

3.	Размещение на портале органов местного самоуправления комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроков и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.	Комитет Администрации Рубцовского района по управлению имуществом (Д.А. Рудницкий, И.В. Колупаева)	Не позднее 2 месяцев с даты установления новых, изменений или отмене действующих обязательных требований	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов об установлении новых, изменении или отмене действующих обязательных требований
4.	Обобщение практики осуществления комитетом Администрации района по управлению имуществом муниципального земельного контроля и размещение на портале органов местного самоуправления соответствующей информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Комитет Администрации и Рубцовского района по управлению имуществом (Д.А. Рудницкий, И.В. Колупаева)	Февраль - сентябрь 2021 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Предотвращение нарушений обязательных требований
5.	Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере земельных отношений	Комитет Администрации Рубцовского района по управлению имуществом (Д.А. Рудницкий, И.В. Колупаева)	В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Предотвращение нарушений обязательных требований
6.	Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей, установленных в разделе 6 Программы	Комитет Администрации Рубцовского района по управлению имуществом (Д.А. Рудницкий, И.В. Колупаева)	Ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Доклад об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год
7.	Подготовка руководств, разъяснений по соблюдению обязательных требований	Комитет Администрации Рубцовского района по управлению имуществом (Д.А. Рудницкий, И.В. Колупаева)	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

3. Проект плана по профилактике нарушений на 2022 и 2023 годы

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки исполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1.	Актуализация размещенных на портале органов местного самоуправления перечней нормативных правовых актов (далее – НПА), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля	Комитет Администрации Рубцовского района по управлению имуществом (Д.А. Рудницкий, И.В. Колупаева)	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, в том числе посредством размещения портала органов местного самоуправления руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований.	Комитет Администрации Рубцовского района по управлению имуществом (Д.А. Рудницкий, И.В. Колупаева)	По мере обращения	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
3.	Размещение портале органов местного самоуправления комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.	Комитет Администрации Рубцовского района по управлению имуществом (Д.А. Рудницкий, И.В. Колупаева)	Не позднее 2 месяцев с даты установления новых, изменений или отмене действующих обязательных требований	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов об установлении новых, изменении или отмене действующих обязательных требований
4.	Обобщение практики осуществления комитетом Администрации района по управлению имуществом муниципального земельного контроля и размещение на портале органов местного самоуправления соответствующей информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Комитет Администрации и Рубцовского района по управлению имуществом (Д.А. Рудницкий, И.В. Колупаева)	Февраль - сентябрь 2022 и 2023 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Предотвращение нарушений обязательных требований
5.	Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере земельных отношений	Комитет Администрации Рубцовского района по управлению имуществом (Д.А. Рудницкий, И.В. Колупаева)	В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Предотвращение нарушений обязательных требований

6.	Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей, установленных в разделе 6 Программы	Комитет Администрации Рубцовского района по управлению имуществом (Д.А. Рудницкий, И.В. Колупаева)	Ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Доклад об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год
7.	Подготовка руководств, разъяснений по соблюдению обязательных требований	Комитет Администрации Рубцовского района по управлению имуществом (Д.А. Рудницкий, И.В. Колупаева)	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

4. Отчетные показатели программы на 2021 год

Отчетные показатели Программы на 2021 год предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства:

- количество выявленных нарушений;
- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;
- количество субъектов, которым направлены информационные письма и выданы предостережения о недопустимости нарушения требований;
- количество проверок, сведения о проведении которых внесены в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»;
- проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы, в том числе в средствах массовой информации, и подобных мероприятий по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

5. Проект отчетных показателей программы на 2022 и 2023 годы

Отчетные показатели Программы на 2022 и 2023 годы предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства:

- количество выявленных нарушений;
- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;
- количество субъектов, которым направлены информационные письма и выданы предостережения о недопустимости нарушения требований;
- количество проверок, сведения о проведении которых внесены в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»;
- проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы, в том числе в средствах массовой информации, и подобных мероприятий по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.